



BULGARIAN-SWISS COOPERATION PROGRAMME
БЪЛГАРО-ШВЕЙЦАРСКА ПРОГРАМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО

*„Проектът се реализира с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария
чрез Фонд за партньорство и експертна помощ”*

Оценка на въздействието на законодателство *в практиката на българската държавна администрация*



Петте най-големи постижения на ЕК в областта на разумното регулиране



1

"Да си голям за големите неща и по-малък за малките."



2

Повече от 680 оценки на въздействието от 2007 г. Качествен контрол от Борда за оценка на въздействието.



3

ЕК отмени над 6100 нормативни акта и оттегли почти 300 нормативни предложения от 2005 г.



4

33,4 млрд. евро годишно спестяване за бизнеса от намаляване на АТ.



5

"Мисли първо за малките"
МСП - премахване или облекчаване на режими.

Програма за състоянието на регулирането и правоприлагането



BULGARIAN-SWISS COOPERATION PROGRAMME
БЪЛГАРО-ШВЕЙЦАРСКА ПРОГРАМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО

*„Проектът се реализира с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария
чрез Фонд за партньорство и експертна помощ”*

Възможните икономически, социални, екологични и други въздействия





ЗОАРАКСД

При изготвяне на законопроект, който предвижда въвеждането на регулаторен режим, се подготвя мотивирано становище за необходимостта от това регулиране;

Мотивираното становище съдържа икономически анализ и оценка на въздействието.



УП на МС: Въпросите за разглеждане от Министерския съвет се внасят заедно с:

т.4

финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите

т.7

мотивирано становище относно необходимостта от режима по смисъла на чл. 4, ал. 1 от ЗОАРАКСД, когато такъв се предвижда в законопроекта

т.8

стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта, когато изготвянето на такава е предвидено в законодателната програма.



Топ 5 на най-често изменяни кодекси и закони 2007-2014



Нестабилна регулаторна среда

- Българският бизнес се оплаква от **липсата на последователност и предсказуемост** в регулаторната политика.
- Средно **2.5 нормативни актове** търпят промени всеки ден.
- Честата промяна в законодателството създава **допълнителна натовареност** за администрацията



1

Спорадични неуспешни опити за промяна на Закона за нормативните актове

2

Фрагментирана правна уредба, която не урежда ОВЗ

3

Около 20 задълбочени оценки и 84 попълнени формуляра

4

Последните седем години са слаби по отношение на ОВЗ от гледна точка на сериозния прогрес на европейско ниво



Липса на контрол и ефективност

- Нормативните актове не се внасят с реални оценки на въздействието (с малки изключения).
- Липса на регулярни прегледи на последствията от въведените правни норми. Това води до наличие на редица неподходящи и неработещи норми.
- ОВЗ понякога се възприема като едно упражнение за попълване на полета от формуляр. Има обаче и позитивна тенденция.
- През последната една година извършването на оценките на въздействието на повече от половината нормативни актове е започнало след като нормативният акт е бил изготвен за съгласуване.

ОВЗ за по-добри закони и политики

- Правните норми са все още най-мощният инструмент за регулиране и провеждане на политики. Това налага да се прави оценка на въздействието на законодателство.



Трудности пред държавните служители

1

Липса на достатъчно данни, които да бъдат използвани за изготвяне на оценката.

2

Трудно остойностяване на последствията.

3

Кратки срокове за извършване на оценката.





РЕЗЮМЕ НА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Това резюме придружава оценката на въздействието – то **НЕ ЗАМЕНЯВА** самата оценка

Оценка на въздействие

Наименование:

Изпишете пълното заглавие на акта. Не използвайте „оценка на въздействието”

Период на извършване на оценката

Моля посочете периода, в който е изготвена оценката като използвате следния формат:
ден/месец/година - ден/месец/година

Водеща институция:

Посочете министерството/институцията отговорна за разработването на предложението

От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието?

национално, европейско, международно.
Моля подчертайте вярното

Други организации, участвали в изготвянето на оценката:

Посочете организациите, които са съдействали за изготвяне на оценката

За контакт: име, телефон, e-поща

РЕЗЮМЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ НАМЕСА И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходима намеса на правителството/държавата?

Какви са целите на предлаганото решение?

Какви варианти за разрешаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

0. Вариант 0 – Без намеса;

1. Вариант 1 - Нерегулаторна намеса

2. Вариант 2 - Въвеждане на нова правна уредба

Препоръчваме вариант ..., тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти

Предложеното решаване на проблема ще бъде ли преразглеждано? Ако да, кога г.? Каква ще бъде основата за преразглеждане?

Подпис на органа на власт.....

Дата: ден/месец/година

Ръководството е прието с РМС № 549 от 25
юли 2014 г.

- Оценка на въздействието – понятия и правила
- Определяне на обхвата и задълбочеността на оценката на въздействието
- Събиране на информация и консултиране със заинтересованите страни
- Оценка на въздействие върху малките и средните предприятия - МСП - тест
- Дефиниране на проблема и определяне на целите
- Варианти на действие и сравняване на вариантите
- Формуляри за Резюме на оценката на въздействието и МСП – тест



Потенциалът е наличен

- 690 обучени експерти от 2012 г. насам.
- През 2015 г. се въвежда специална нова програма на ИПА за практически обучения.
- Подкрепа чрез ОП «Добро управление».



Стандарти за
обществени
консултации

Ръководство за
оценка на
въздействието на
законодателството

Всички налични
извършени
оценки на
въздействието

Единно място провеждане на
онлайн обществени консултации

Калкулатор за
административната
тежест





1

Въвеждане на оценката на въздействието на законодателство в изпълнителната власт чрез промени в Закона за нормативните актове.

2

Процедурни правила и пътна карта за оценките на въздействието.

3

Задължителни обществени консултации на www.strategy.bg.

4

Звено за контрол на качество на оценките в АМС.

5

Повече практически обучения.